さっぽっしれ 幌 市

障がい者による政策提言サポーター

平成17年度提言書

ででである。 一型成17年(2005年)10月

はじめに

障がい者福祉行政は、ここ数年大きな変遷を遂げ、その流れも支援費制度からグランドデザイン、そして障害者自立支援法の制定へと流れも自まぐるしく変化をしてきた。しかしながら、障がいを持つ当事者には自身の障がいとの葛藤に加え、日増しに押し寄せる制度の変遷に対応する術もなく、生活の不安との葛藤の日々を送っており、障がい者を取りまく状況は一層

このような環境のもと、札幌市は福祉行政を一層血の通ったものにしようとの目的で、障がいを持つ当事者により直接、障がい者の生の声を吸い上げ、行政に反映させるために、「障がい者による政策提言サポーター制度」を発足させた。この制度により、従来は声を出せなかった障がい者は物論のこと、その家族からも、身近な問題や制度上の不備、そして当事者の視点での障がい者福祉行政に対して声を上げはじめた。

障がいをもつ当事者やその身内等から寄せられた意見を集約すると、 現在の生活の中で直面する問題として、市役所職員の意識上の問題への声が多く、さらに障がい者が人として自分らしく生きていける社会の実現としての制度の創設と、実効性のある行政スタンスを求めている。これらは、障がいの程度に関係なく、動機や意欲にかなった就労の機会均等と、安心して

身体障がい者の誰もが行政に関心を持ち、積極的に発言をする機会を持つことは、本来であれば日常的に福祉の窓口で意見聴取がされ、福祉行政

に反映されるべきことである。しかし、障がい者による政策提言サポーター もいだの発足により、障がい者の意見が吸い上げられていることは、行政の あり方として全国的に関心を持たれており、上田市長の英断は国の内外に 名実ともに「障がい者の人権を尊重」する姿勢を示すものとして高く評価されている。

上田市長には、政策提言サポーター制度の発案者として、提言された内容を 整章く受け止め、障がい者福祉政策に関する計画策定と、誰もが住みやすい 福祉の街づくりに活かせるよう、関係機関も含め、強い指導力を発揮される ことを期待し、提言といたします。

で成17年(2005年) 10月

さっぽろししょう しゃ せいさくていげん 札幌市 障 がい者による政策提言サポーター 一同

でい げん しょ **差 言 書**

1. 相談体制の充実と整備

さまざまな障がいをもつ人の生活すべてにわたって相談できるよう、 市の担当窓口職員などの相談援助技術の質的な向上をはかるとともに、 たんとうしゃ 担当者によって説明内容が変わることのないよう研修等を通じて統一 をはかる。

また、各種福祉サービスの内容について、障がいの違いによる情報のかくさしょう こうへい てきせつ じょうほうかいじ てきかく じょうほうていきょう おこな格差が生じないよう公平で適切な情報開示、的確な情報提供を行う。

2. サービス供給基盤の整備について

ニーズにあったサービス提供基盤の整備をすすめる。また、整備をすすめる上で、サービス事業者の質の確保をはかる。その際には、障がいの違いによる格差が生じないよう公平なサービス内容の充実をはかる。

3. 障がい者の権利擁護システムについて

また、福祉サービスに関する決定などの際、当事者が納得を得られない場合には、その決定理由を公開するとともに、障がい当事者も参加した独立の"審査会"をつくって、双方の主張を公平に判断すべきである。

4. 障がい者差別禁止条例(仮称)について

地方自治体では取り組みが遅れている「障がい者差別禁止条例」に ついてのワーキングチーム(作業委員会)を早期に立ち上げ、さまざま な障がいを持つ市民からも意見を聞きながら、自治体の中での先駆的な ゃくわり 役割を果たす。

5. ホームヘルパーについて

市の身体障害者居宅支援の支給量決定基準は、行政にとっては都合のいい枠組であっても、時間数の必要な障がい者にまで行きわたらない不平等が生じている。たとえば、支給量の境界となる基準として「脳性マヒにより著名な不随意運動・言語障がいを伴う者」という 1 行があるが、これはヘルパー派遣の実態にはそぐわない。

すべての障がい者は歳を経るにつれ、障がいが多種多様かつ重度になって行くにもかかわらず、これでは限られた障がい者だけに時間支給量を増やすことになっている。早急に基準を見直すべきである。

6. 医療費について

昨年、「重度障害者医療費給付助成事業」の見直しがされたが、その まいきょうちょうさ おこな おこな ともに、医療抑制が起こらないような 働 きかけをする。また、精神 障 がい者も制度を利用できるようにする。

7. 通行権の確保について

ょうかいごしゃ しんたい ★STS=スペシャル・トランスポート・サービス。要介護者、身体

8. 住居について

身体、知的、精神、難病などいずれの障がい者にとっても住居確保の問題は大きい。特に知的障がい者や精神障がい者のグループホームへの支援は一層必要で、身体障がい者のグループホームも市独自に設置すべきである。さらに福祉ホームも各区に建設していかなければならない。

9. **障がい者雇用の充**実

障がい者の雇用を推進するために、札幌市は別枠での採用を行っているが、市の補助金、助成金を受けている社会福祉協議会など関連団体、がいかくだんだいでも 障がい者雇用を義務づけるべきである。さらに施設や社会福祉法人などで一定の割合で 障がい者を雇用したり、期間雇用・臨時雇用でも 障がい者雇用を促進すべきである。

納付金を払って障がい者雇用を免れる実態があるので、法定雇用を 等り必ず障がい者を雇用させるべき。障がいや体力によって労働 時間を短縮するなど、その人に合った働き方をしてもらうことも必要 である。

また、IT技術を活用した障がい者の在宅就労支援に関するプロジェクトを企業やNPOらと立ち上げるサポートを市として行う。

★地方自治法の改正により、さまざまなニーズに一層効果的、効率的

たいおう
に対応するため、「公の施設」(コミュニティ施設、スポーツ・文化
しせつ ふくししせつ かんりほうほう かんりいたくせいど していかんり
施設、福祉施設など)の管理方法が「管理委託制度」から「指定管理
しゃせいど いこう
者制度」に移行することになりました。

これら施設の管理運営は、これまで公共団体や、公共団体がいいにようしゅっし ほうじん かぎ 1/2以上出資する法人に限られていましたが、今後は民間事業者、 だんたい ふく ひろ こうぼ しせつ かんり NPO法人、ボランティア団体なども含めて広く公募して施設の管理 き 者を決められるようになります。

10. 小規模通所授産施設(小規模作業所)への支援

一般就労が困難な障がい者にとって地域の中にある作業所は重要な生活の拠点であるが、作業所によっては生産性が非常に厳しいところもあることから、作業所への運営補助は必要である。

また、老朽家屋や狭いアパートなどを借りている実情を考慮し、 こうきょうしせつ いっかく ていきょう かんが 公共施設の一角を提供するような方法を考えてほしい。

11. 災害、緊急時における障がい者の避難体制の確立について

また、地域で一人暮しをしている重度 障 がい者を、年1回でも巡回してくれるようなシステムを構築してほしい。

12. 政策決定過程への障がい当事者参画の義務付け

しょう とうじしゃ いけん し せいさく じゅうぶんはんえい しょう 障 がい当事者の意見が市の政策に十分反映されるように、障 がい

とうじしゃ いいんかい さんかく こえ き ば もう 当事者の委員会への参画や声を聞く場を設ける。

特に、これから議論が再開される「障害者自立支援法案」に関する迅速な情報提供はもちろんのこと、サービス実施について検討されている「審査会」にも障がい当事者を加えるなど、具体的な内容について当事者の意見を反映させる仕組みをつくる。

また、障がい者による政策提言サポーター制度を引きつづき市の重点政策として位置づけ、各部局との連絡調整を緊密にして縦割りである。議会との交流や、広報活動にも努めるべき。

13. 障がい者理解教育の充実について

欧米では日本ほどハード面に資金を投入していないが、障がいを持つ人は安心かつ安全に社会参加できるようになっている。我が国との大きな違いは、障がい者理解教育の差によるところが大きい。札幌市においても学齢に応じた適切な障がい者理解教育を徹底するよう強く

14. 法令・条例等の遵守

障がい者のまわりでは、安心かつ安全な社会生活を送れるように法令や条例、規則などが制定されている。しかし、これらの中には罰則のないものもあり、関係行政機関が適切に執行しないことにより空文化と形骸化が定着している。これら法令等の遵守と、関係職員の意識改革、一層の努力に期待する。

15. おわりに

ぅぇだしちょぅ しゅぅにんいらい きかい しょくいん いしきかいかく もと 上田市長は、就任以来あらゆる機会をとらえ職員の意識改革を求め ているが、行政執行上の血税のムダづかいが改善されない反面、道路のくぼみや段差など、緊急を要する箇所へは財政逼迫を理由に改善されず、

しんたいしょう
身体障がい者の周辺は不安と危険が蔓延している。

この状態を放置していることは行政の不作為にほかならず、障がいた。
を放置していることは行政の不作為にほかならず、障がいた。
を対してなく、高齢社会を迎えて、これらの人たちの社会参加を阻害する要因にもなっている。都心部を中心とした財政支出から、生活者を
をいずしんとした市内全域の均等な環境整備へと改善されることを期待する。

市民から寄せられた意見や提案

こんだんかい いけんちょうしゅ ぼしゅういけん だんたいいけん (懇)⇒懇談会、(聴)⇒意見聴取、(募)⇒募集意見、(団)⇒団体意見

■1 障がいへの理解を深めるために

- (1) 作業所もふやすべきだが、もっと大事なのは、社会復帰につながる職場の存在だ。ハローワークでは、身体障がい者には求人があっても、精神障がい者にはないに等しい。 障がいとともに懸命に生きている人がいるという現実を、社会にもっと知ってもらいたい。(募)
- (2)「盲人」という表現につよい抵抗を感じる。「視覚障がい者」という 言葉に置きかえてほしい。(募)

■2 市役所のあり方

- (1) 新規事業の創設や既存事業の見直しなど、障がい者に関わる施策については、障がい当事者団体に事前協議するなど、協働作業として社会をかっては、をない、そくしんをなった。 しゃかい こうちく かっこうちく かんかい そくしん かいの促進・ノーマライゼーション社会の構築を進めてください。(団)
- (2) 「施設から地域生活への移行」および「施設に入ることなく地域での せいかつ じつげん 生活を実現する」ことを障がい者施策の基本とし、将来的に「脱施設 宣言」をめざしてください。(団)
 - a. 障がい者の入所施設を新たにつくらず、その分の予算は、障がい 者が地域で生活するために必要なサービスの充実に当ててください。
 - b. 既存の施設は、入所者の地域移行を進めるとともに、地域生活支援サービスを担うものとなるよう機能を見直し、将来的には、現行の施設機能を廃止してください。
- (3) 役所の窓口職員はもっと福祉制度を理解してほしい。不明な点はすみかんけいきかんかくにない。(聴)
- (4) (中途難聴者。話せるため、障がいを軽く見られがち) 市外から転居

してきたが、区役所で障がい者向けのいろいろな福祉制度あることを、
なんかい まどぐち 「い
何回も窓口に行ったのに知らなかった。

(サポーター意見:毎年、各区の行事として障がい者対象の臨時相談コーナーを開設してはどうか。なお、「障がいのある方のための福祉ガイド」は障がい別に編集するなど見やすくする工夫を)(聴)

- (5) 札幌市では 2年前から、「障がい」と表記することとしているが、市はよいが、関係の中でも、あまり神経質になる必要はない、と言う人がいる。職員の意識改革が必要。障がい者の立場や、当事者・家族のつらい気持ちを理解してほしい。
- (6) 公務員、職員の施設などへの天下りを止めてほしい。(聴)
- (7) 視聴覚 障 がい者情報センターについて。(募)
 - a. 館内の点字ブロックが、光線のかげんでたいらに見える。
 - **b.** 多目的トイレの入口が開閉ボタンではなくセンサーになっており、どうやって開けるのか分からず、困った。
 - c. トイレ内の便座に点字が打ってない。
 - **d.** 説明板が入口の風除室内に向けて貼ってあるが、開閉するガラスのドアがかぶさる形のため、弱視者が顔を近づけて見ていると、動くドアが頭にぶつかりそうになる。
 - **e.** ボランティアの人たちにはいくつも使える部屋があるが、 障 がいの ある人たちがつどう部屋がない。
 - f. 喫茶店のところの段差をなくし、気楽に集まれる場所にしてほしかった。
- (8) 障がい者による政策提言サポーターの、提言や取り組み状況は、 ホームページなどで市民がいつでも見られるようにすべき。
- (9) サポーターの懇談会で配られた資料は漢字が多く、言葉もむずかしかった。もっと分かりやすくすべき。また点字の資料が用意されていなかった。いろいろな障がいに対応して、それぞれ同様な情報の提供をしてほしい。(募)

(10) 区役所に、政策提言サポーターあての意見用紙をもらいに行ったが、 ないと言われた。いつでも提出できるよう用紙を置いておいて下さい。 (募)

■3 在宅福祉サービス

- (1) 介護ヘルパーの質がひくい。資格取得をきびしくしてほしい。受講 というりょう というりょう という という といっき 終了 しただけで資格をあたえるのはよくない。実技をふくめて資格を あたえてはどうか。(聴)
- (2) (下肢機能、障がい3級)生活していく上での器具(車いす、歩行器)、 いえ かいりょう だいどころ ろうか 家の改良(台所、廊下など)を支援費や介護保険で支給してほしい。(聴)
- (3) デイケアでの送迎について、(介護度のかるい場合) 本人の自由意志を 生かした方法で通所できるようにしてほしい。現在は、安全のためとい うことでしばりつけて、障がい者の自尊心をきずつけている。(募)
- (4) 肢体障がい者と高齢の親の世帯。親は身体的・知的に障がい者とかわらないが、自分が何もできないことを認めたがらないので、介護保険の申請も思うようにできない。高齢者と障がい者の同居家族は、事故がないように定期的に巡回してもらえないものか。(募)
- (5) 夫が身障1級。私(妻)もパーキンソン病で、なかなか夫の世話ができないので、ヘルパーさんの時間や回数を多くしてほしい。(募)

■4 医療・保健サービス

- (1) 昨年10月の「重度心身障害者医療費助成制度」の見直しにともない、
 しょとくぜいかぜいせたい じょうじいりょうてき ひつよう いまう がい者の生活があや 所得税課税世帯で常時医療的ケアを必要とする 障 がい者の生活があや ぶまれることから、障 がいに起因した医療行為(人工呼吸器、褥傷など)で今の制度で対応できないものに支援を検討してください。(団)
- (2) 精神障がい者の入院実態を把握し、負担軽減および権利擁護を進めてください。(団)
- (3) 15歳のとき精神科に入院したが、当時の医師はほかの医師や患者に
 じぶん びょうき はな 自分の病気のことを話した。プライバシーや個人情報保護法の観点から、

こういうことは^{ぜったい} こういうことは絶対なくしてほしい。(聴)

- (4) 私 は心臓 病 のためときどき 救 急 車 で夜間 急 病 センターに運ばれ、 きかんそうかん 気管挿管もされたことがある。先日、新聞で、秋田の 救 急 隊員が資格な しに気管挿管をしたために処分されるという記事を見たが、そういうことには断固反対する。目の前で人が苦しんでいるのに、許可も資格もない。(募)
- (5) (母親より) 自閉症者や知的 障 がい者を対象とした、専門知識をもつスタッフをそろえた総合病院ができないものか。せめて 障 がい者外来はできないものか。

歯科は、口腔医療センターの障がい者診療部を利用しているが、ス タッフも理解があり、暴れたりむずかっても非常によく応対してくれる。 (募)

■5 経済的支援

- しょうがいねんきん ぞうがく くに ようぼう (1) 障害年金の増額をするよう国に要望してください。(団)
- (2) (精神障がい2級) 働いた経験がなく、家族に大変な負担になっているので、医療助成(精神科以外)、福祉手当、介護手当など考えてほしい。また、障害年金の申請をしたが通らなかった。厚生年金は3級でもにようがいねんきん しんせい こくみんねんきん きゅう ねんきん はたら でと 電 年金がもらえるのに、国民年金は3級がない。年金は働けない人、しゅうにゅう ひと せいかつほしょう 収入のない人の生活保障をするものではないのか。(募)

■6 働くことについて

- (1) 視覚障がい者のワークアシスタント、ジョブコーチ等、障がい者雇用 まいしん うえ やく くに しきく を推進する上で役だつ国の施策について、ハローワークと連携して一般 きぎょう かいまく で楽への周知を促進するとともに、賃金補填の期限がきれたあとも 障がい者の継続的な雇用が推進されるよう 働きかけてください。(団)
- (2) 重度 障 がい者の 就 労 を進めるために、職場内介助者の配置と通勤 手段の確保が重要。自立支援法において明確に位置づけるよう関係機関 へ要望してください。(団)

- (3) 障がい者で、ホームヘルパーの有資格者やパソコン講習受講者はふ えているが、それをいかせるところが少ない。受けいれ体制はまだまだ だ。(3)
- (4) (精神障がい者) 職親、職適についてもなかなか雇用にむすびつかないことを体験し、また聞きおよびました。行政のいっそうの配慮をおねがいします。

- (7) 法定雇用率を中 小企業にも適用してほしい。(聴)
- (8) 障がい者を雇用している会社は建物全体をバリアフリー化してほしい。(聴)

■7 乗り物

A. 地下鉄関係

- (1) 地下鉄大通駅のエレベーターは、場所がわかりづらい。(聴)
- (2) 障がい者にとっては、実は上りより下りの方が苦痛。大通駅南北線への通路階段の下りに一考を。(聴)
- (3) 東京の地下鉄のように、車いすでも介助なしで乗れる装置を。(聴)
- (4) 右側にマヒのある人のために、改札機を両側につけて。(聴)
- (6) 地下鉄(車内)の手すりをふやしてほしい。(募)
- (7) 地下鉄の出入口の階段の手すりは、切れ目が多く、たいへん危険。(募)
- (8) 地下鉄の階段の途中、大きな広告の枠があって、その部分、手すりが 途切れていて危険。(募)

- (9) 地下鉄札幌駅からJR駅に行く途中の階段の手すりは、柱と柱の内側にあり、そのうえ階段を一段おりたところから始まっているので、危なくて利用できない。(募)
- (10) 地下鉄駅の階段の手すりは、階段をまず下りなければつかめない状態のところもあれば、不必要に伸びているところもありと、同じ駅構内でもマチマチだ。(募)
- (11) 地下鉄の階段のへりは、左右のはしに塗料をぬるだけでなく、へり全部をはっきりと明示するようにしないと、安心して階段の上りおりができない。これは、視野狭窄者や弱視者にとっては命にもかかわる問題だ。 (募)
- (12) 今年に入って地下鉄コンコースや通路に案内板と点字ブロックが設置されたが、カベに取りつけても全盲者にはどこにあるかも分からない。そういう点字の案内は、むしろ改札機を出てすぐのところに置くべきだ。(募)
- (13) 地下鉄駅のホームやコンコースにはいろいろな 形 の 柱 があるが、床 とのコントラストのない色あいの 柱 は危険であり、弱視者は何度もぶつ かった経験をもっている。(募)
- (14) 地下鉄駅のホームやコンコースで、意味のない場所に点字ブロックがはられている。また、基準に合った点字ブロックの敷設を。総点検をして早急に改善を。(募)
- (15) 地下鉄ホームでは、床、階段、天井などに、健常者でも色分けの意味がよく分からないほどいろいろ表示がされているが、それに引きかえ、視覚障がい者向けの点字ブロックは、階段にもエスカレーターにもない。(募)
- (16) 大通駅ホームでのかけこみ乗車をなくすような工夫を。特に東豊線 から走ってくる人が、障がい者にぶつかることがあり危険。(募)
- (17) 地下鉄東西線、大通駅のホームは、上下線が同時刻に停止すると大変 な混雑で、ホームを歩くことさえ危険な状態だ。同時刻に停車しないようにしてほしい。(募)

- (18) 白杖を持った人が、(大通駅)道銀 ATM 前の改札機のところで、 はくじょう まわ かいさつぐち 白杖をふり回して改札口をさがしている姿を見かけた。他にも改札口が分かりづらいところを再点検して、点字ブロックをつけてほしい。(聴)
- (19) 地下鉄札幌駅と東豊線との連絡通路にある改札機には点字ブロックがはってない。(募)
- (20) (電動車いす使用者) 地下鉄・東豊線、福住駅2番のエレベーターで地上に出ると、風除室の出口がエレベーター出口から見て右側にあり、風除室の中で右側に曲がる動作をしなければならず、利用者や扉・カベにぶつかってしまう。風除室の出口を正面にして、エレベーターからまっすぐに出られるようにしてほしい。(募)
- (21) 地下鉄麻生駅の 3番の出入口が分からないので、誘導チャイム、また は点字ブロックをつけてほしい。(募)
- (22) 地下鉄麻生駅のトイレ前の点字ブロックを、以前から直すよう申しい れているが直らない。(募)
- (23) ゴムタイヤの地下鉄は時代遅れ(?) 欧州では、ゴムタイヤの粉塵公害で、すべて鉄の車輪に替わっていた。札幌市も鉄輪にして、大通からた。地川、函館、千歳など道内主要駅に行けるようにしてほしい。(募)
- (24) 地下鉄をリニアモーターカーにして下さい。今よりも早く安全な 地下鉄を遠くまで走らせたらよいと思う。(募)

B. バス・市電

- (1) バスは低 床車や 2 ステップバスではなく、スロープ付ノンステップバスの導入 を進めてください。市電も(赤字とのことだが) 段差の低いものに替えてほしい。(団)
- (2) バス停の時刻表は、何時何分の分の表示が、横にずいぶん離れている。 造う路線の時間かと思ってしまう。もっと大きな字で、分かりやすくして。(募)
- (3) 耳が不自由なため、バスに乗っているとき下車場所が分かりにくいの

で困る。→地下鉄のように、すべてのバスに大きな電光掲示板をつけてほしい。(団)

- (4) 視力ゼロなのでバス停が分からず、いつも神経を使う。(信号機のシグナルエイドのように) 受信機と発信機で、バス停の位置が分かるような仕組みを作ってほしい。(募)
- すっぽろえきまえ しんことにえき しでん てつほくせん ふっかっ (5) 札幌駅前から新琴似駅までの市電の鉄北線を復活してください。(募)
- C. S T S (スペシャル・トランスポート・サービス) ⇒提言6 の 注 を参照
- 。 くしゅうしょううんそう うんえいきょうぎかい そうき せっち (1) 福祉有 償運送における運営協議会を早期に設置する。(団)
- (2) セダン型特区を早期に申請する。(団)
- (3) 運営協議会での申請を円滑に行うため、指導、講習会の開催等についてNPOに業務委託し、NPOによるSTSが普及するようにする。(団)
- (4) NPOが使用する福祉車輌の保管駐車場所として、公有地を無料また は安価に提供してください。(団)

■8 交通費

- りょういくてちょうじー (1) 療育手帳Bバーの人にも福祉ウィズユーカードを。(懇)
- (2) (知的障がい) 地下鉄やバスで福祉ウィズユーカードを使うと、 (ランプが点灯するので) 「子どもか」と言われる。(聴)
- (3) 交通費助成は、障がいが重くてなかなか外出できない人に福祉パスで、活動範囲の広い軽い障がいの人に助成が少ないのはおかしい。しかし、自分たちも一定の負担は必要ではないか。(懇)
- (4) タクシー券を一度に何枚使うかは個人にまかせて、なくなったら自己 負担でよいのでは。(聴)
- (5) タクシー券は、基本料金だけでなく、加算料金等にも使用できるようにしてください。(団)
- (6) 下肢機能で 障 がい 3 級 。歩行困難でバス停まで行けず、福祉ウィズ

ユーカードをもらっても利用できないので、タクシー券を支給してほしい。(募)

介護タクシーだと 1割負担だが、こちらはワゴン型で段差が高く、市電と同じく不便。通院のときだけでも、一般タクシーを介護保険で利用できるようにしてほしい。(募)

- (8) すべての 障 がい者に、福祉ウイズユーカードを月5枚出してほしい。 (団)
- (9) J R 料金は、障がい種別に関係なく(精神障がいでも)、100km 以上を半額にしていただきたい。(団)
- (10) 敬老パスが(金額の入った)敬老優待乗 車 証にかわってから、バスを降りるとき、機械を通さなければならず不便だ。前のように、見せるだけでいいように改めてほしい。(いつも松葉杖を使っているので段差に危険を感じる)(募)
- (12) 特に視覚障がい者の場合、福祉パスを機械に通すとき、うまく取れずになくすことがあるが、再交付には約2週間かかる。そういうことを防ぐためにも、福祉パスをICカード化して、機械を通さなくても(近づけるだけで)いいようにしてほしい。(募)

■9 バリアフリー

a. 歩道

(1) 歩道をできるだけ平らに(車イスだとだんだん車道の方に行ってしまう)。(募)

- (2) 歩道で、幼児、車 いす利用者、視覚 障 がい者、高齢者に非常に危険な 度だんさ はいてんけん 段差がある。歩道の再点検を。(募)
- (3) 歩道の所 々で、自動車が民地から道路に出るための通路として、車 の幅で低くなっており、視覚障がい者や高齢者が歩いていくと、急に 力が抜けたりつまずいたりと、たいへん危険。車 いすでも、手首の弱い 人は通りにくい。さらに冬期間はすべって転びやすい。(募)
- (4) (車いすで) 歩道~車道~歩道と行くとき、段差ではなく傾斜をつけて あるのだが、その傾斜が大きくて上がれない。(募)
- (5) バス停前の歩道の段差を改善してほしい。夏冬関係なく年中、乗りおりとも不便だ。(募)
- (6) 放置自転車(募)
 - a. 商店街や店頭の自転車の放置がひどい。
 - b. 地下鉄琴似駅の周辺に放置されている自転車が邪魔で歩きにくい。
 - c. 地下鉄麻生駅周辺の歩道では、夏は放置自転車、冬は雪で、障がいた。 こうれいしゃ きけん おも 者も高齢者も危険な思いをしている。地下鉄駅の周辺は、札幌駅と同じてんしゃ している。地下鉄駅の周辺は、札幌駅と同じてんしゃ てっきょ
- (7) 車の「歩道上駐車」をやめて。警察もそれをきちんと取り締まってく ださい。

あちこち訴えても歩道上の駐車はなくならない。一体どこに言えばいいのか。私のような視覚障がい者のほかにも、通学の子ども、車イスの人、普通の通行人、みんな迷惑している。(募)

- (8) 横断歩道をわたるとき、横断歩道上に停車しているバスやトラックの ミラーに頭をぶつけることがある。運転手に抗議しても、かえって「気を つけろ」とどなられた。(募)
- (9) 市内の十字路、角のまるくなっている部分は、横断歩道の白線がきちんと引かれていない。段差がないので、視覚障がい者は白線のところまでは歩道かとカンちがいして車道に出てしまい、車にまきこまれそうになった人が何人もいる。各区土木センターは、早急に点検し、改善して

ほしい。(募)

- (10) 横断歩道の幅の範囲内に、電柱が立っていると、視覚障がい者には たいへん危険。早急に移設してほしい。(麻生の五叉路)(募)
- (11) 横断歩道の枠内に雨水マスが取り付けられていると、冬はそこだけ穴 があいて危険。白 杖が刺さって折れたという人もいる。(募)
- (12) 歩道上に違法看板や、そのための電気コードがはっていたりする。障 じょう ちゅうと こども ひじょう きけん どうろかんりしゃ がい者、高齢者、子供とも非常に危険だ。道路管理者はなぜこういう状態を放置しているのか。(募)
- (13) 札幌市のロマネット計画で作った歩道は、点字ブロックをはってあっても、地のタイルと点字ブロックとの境目が分かりづらい。なぜ、お金を使って、わざわざ 障 がい者に分かりづらい歩道を作るのか。(募)

B. 点学ブロック

- (1) 市内交差点の歩道、点字ブロックのはり方がマチマチだ。区によって も違う。全くはっていないところもある。(募)
- (2) 麻生の五叉路に点字ブロックを。バスの発着場所になっているが、点字 ブロックがないため視覚 障 がい者はひとりで行動できない。

(3) 北区麻生の五叉路では、点字ブロックの上に、常時 障 がい物が置かれ じょうたい どぼくじぎょうしょ たいおう まった ている状態だ。土木事業所の対応が全くなく、パトロール車が日常、

この状態を横目に通り過ぎている。(募)

- (6) 歩道上のマンホール部分、点字ブロックが迂回して続いていれば、全盲 の人でもひとりで歩けるが、マンホールのところで途切れていては 歩は 歩けない。市内の多くは後者の状態だ。(募)
- (7) 市役所本庁舎南側の地下街から上がるエスカレーター・階段のとこった。 なんじる、点字ブロックのはり方がわるいと指摘しているのに直らない。(募)
- (8) 市役所本庁舎北側玄関の点字ブロックは、視覚障がい者への配慮に 欠ける。安全なスロープ側に誘導する点字ブロックはなく、危険な階段に 動うどう 誘導している。また、入口の部分は、真直ぐ入るのではなく、わざわざ遠回 りするようになっている。
- (9) 社会福祉総合センターの玄関からエレベーターまでの間に点字ブロックをはってください。(募)
- (10) 北区民センター(募)
 - a. センター前、横断歩道のところには点字ブロックがあるが、そこだけで、センターの玄関までの間にはない。
 - **b.** センター入口前の点字ブロックには、大きなマットがかぶせられて、 せっかくの点字ブロックがかくされている。
 - c. 館内の点字ブロックも、当事者を混乱させるはり方だ。
- (11) 階段のいちばん上に、点字ブロックを二重にはるのはムダ。一列で じゅうぶん かいだん とちゅう 十分。階段の途中にたいらな部分があるときは、階段がはじまるところ

にもう一度点字ブロックをはらないと危険。(募)

- (12) 視覚障がい者。外は自転車や歩きタバコが怖いので、できるだけ ***がいた。 かいではない。 かいでは、地下街の点字ブロックは店舗に近いと ころにはってあるので、人が立って商品を見ていることが多く、いつも ぶつかってしまう。商品を入れたワゴンなどを外に出しているせいでも ある。(募)
- *** てっとうほうせん っきさむちゅうおうえき てんじ (13) 地下鉄東豊線・月寒中央駅から点字ブロックが北洋銀行のところで切れているので、中央通10丁目まで伸ばして下さい。(募)

C. トイレ

- (1) 市役所1階の障がい者用トイレはアコーデオンカーテンでしきる方式で、使いがってがわるく介助者がいっしょに入るにもせますぎる。3階には正式の障がい者用トイレがあるが、市民の利用が多い 1階にも、障がい者にかぎらず使える多目的トイレを作ってほしい。(懇)
- (2) 地下鉄大通駅のトイレへの階段、手すりを両方につけて。(片方だけだと、行きはよくても帰りが危険)(団)
- (3) 公衆トイレの間口が車いすにはせまい。もう 15cmひろく。(団)
- (4) コンビニのトイレをもう少し広く(小樽には 車 いすトイレがある)。 (団)
- (5) 公 共施設のトイレの手すりの高さが違うため使いづらい。(団)
- (6) 公共施設のトイレにストマ洗浄をつけてほしい。(団)
- (7) 奥さんが車いすを押しているような場合、男性用女性用のほかに、
- (8) 車 いす用のトイレを(民間施設にも)もっと増やしていただきたい。 (団)

D. その他

(1) 公共建築物のバリアフリーの推進及び福祉適合マークの交付にあたっては、単なる建築物への外部からのアクセスやパブリックスペース

- の状況のみを基準とせず、公共的に利用されている飲食店などへの $\mathfrak{C}^{\mathfrak{L}\mathfrak{p},\mathfrak{d}\mathfrak{p},\mathfrak{c}\mathfrak{p}}$ 出入口のアクセス状況も加味してください。(団)
- (2) 創成川 通 のセパレート式信号機は、視覚 障 がい者には矢印が見えづらく、判断を 誤 らせる危険が大きい。(募)
- (3) 学校施設を避難場所として使うことも考えてバリアフリー化する ひつよう 必要があるが、選挙のときに使うような(スロープ代わりの)板など、 緊急時に使えるよう配慮すべき。
- (4) 市立札幌病院で、せっかく壁に取り付けた手すりの下に、ベンチやゴミ箱などいろいろ置いてあるので、手すりを使おうにも使えない。(募)
- (5) 北保健センターの階段の手すりに切れ目があって危険。(募)
- (6) WEST 19 の研修室のドアが外開きのため、ドアにぶつかり危険な目にあった。内開きかスライドドアにすべきではないか。(募)
- (7) 視覚 障 がい者の踏みちがいや、下りでの恐怖心をふせぐため、エスカレーターの段差のへりは、黄色ではっきりと明示すべき。(募)
- (8) 最近、札幌市の広報誌をふくめ、あらゆる資料が色を多く使っている ために、色覚 障 がい者に分かりづらくなっている。(募)
- (9) 銀行の入出金の申込み用紙は、赤や青で印刷されていて、色覚障がい者には見えづらい。(募)
- (10) J R の券売機は使いづらい。先に硬貨を入れないと料金表示が現ますが、 ままうど じゃくししゃ きっぷ かれない。これでは強度の弱視者は切符を買えない。(募)
- (11) すべてのコンビニに自動ドアを。(団)
- (12) 商店に、段差やドアの狭いところがある。(団)
- (13) デパートなどのエレベーターの場所が遠い。(団)
- (14) 映画館のじゅうたんが、車イスをこぐには重い。(団)
- (15) 西友宮の沢店のタクシー乗り場は、段差があって乗りにくい。(団)
- (16) 宮の沢タクシー乗り場のロータリーはロードヒーティングだが、道路

^で沿いのタクシー乗り場もヒーティングにすべきだ。(団)

■10 教育について

- (1) 障がい者教育は、本人と親の意向を尊重して、地域の小中高等 学校への通学を障がいを理由に制限せず、本人と親に過剰な負担をしいることなく、安心して学べる環境づくりを進めてください。(団)
- (2) 障がい児教育の充実においては、学校内での介助者、医療スタッフの配置が重要なので、配置計画を作成し早期におし進めてください。

■**11** 住宅について

- (1) 車 イス用・単身者用市営住 宅をふやし、すぐに入居できるようにしてください。戸数が利用希望者の実態とかけ離れている。1棟すべてバステフリーにすれば、効率がよいのでは。(団)
- (2) 視覚障がい者は、市営、道営住宅の入居が非常にきびしい。最高5回 もうしこ にゅうきょ でらいの申込みで入居できるよう基準を考えてほしい。(募)
- (3) 友人が「市営住 宅はなかなか当たらないので、あきらめて施設入所を ま 待っているが、本当は行きたくない」と言っている。とても残念だ。(懇)
- (4) ケア付アパートをふやしてほしい(地域ごとに設置し、地域の 24時間 ケア体制の確立を)。(聴)
- (5) 身体 障 がい者にもグループホームを (種別、程度に関わらず必要な人が入れるグループホーム制度を)。(団)

■12「障害者自立支援法案」

(1) 法案の受益者負担の 考え方では、サービスをより多く必要とする重度 はよう しゃ おお りぇき 障がい者はより多く利益をえていることになるが、誰もが地域で生活を

- (2) 現行の各障害者福祉法による障がい者の定義では、手帳制度にしばられるため、発達障がい者や難病患者、性同一性障がいなどの「谷間の障がい者」問題は解決されない。この障がいの定義については、国連の障害者権利条約の議論などをふまえ、その人を取りまく街づくりやものはどとの関係でとらえる社会モデルとして定義すべきである。(団)
- (4) 最重度の 障 がい者が一人で在宅生活できるための長時間サービスを ていきょう ていどくぶん せってい すいじゅん ざいげん かくほ 提 供 できるような 障 がい程度区分の設定、サービス 水 準 と財源の確保 を厚生労働省に要望してください。(団)
- (5) 国や都道府県の費用負担については、障がい程度区分の基準サービスに該当しない非定型・長時間サービスの利用者の場合についても、義務的経費の負担対象とし、市町村における柔軟な運用ができる仕組みとなるよう厚生労働省に要望してください。(団)
- (6) 利用者負担の導入に合わせて、障がい者の所得保障の確立と就労 支援を充実する必要がある。今後の所得保障に関する検討の場の設置、時期を明らかにするとともに、職場への移動や職場での介護など、働くために必要なサービスを利用できるよう厚生労働省に要望してください。(団)
- (7) 利用者負担は、世帯 収 入 ではなく、障 がい者本人の収 入によるものとして、その上で所得に応じた上限額の設定や減免措置を講ずるよう検討するとともに、所得保障の確立と就 労支援の充 実がはかられるまで費用負担は凍結するよう厚生労働省に要望してください。(団)

- (8) 個別給付となる「重度訪問介護」「行動援護」の対象拡大を厚生労働省 に要望してください。(団)
- (9)「精神障害者通院医療費公費負担制度」の利用者負担については、治療
 ちゅうだん
 の中断につながらないよう低所得者に十分な配慮をするとともに、
 りょうしゃふたん じょうげん せってい
 利用者負担に上限が設定される「重度かつ継続」に該当する人の範囲に
 ついても、実態に応じて弾力的に対応できるよう厚生労働省に要望し
 てください。(団)
- (10) グループホーム、ケアホームについては、これまでどおりホームヘルプサービス、ガイドヘルパーの利用ができ、障がい程度別の区分によって住む場所が限定されないよう居住の場の選択権を保証し、障がい程度に関らず共に住むことができるよう厚生労働省に要望してください。(団)
- (11) 政省令を定めるにあたって、障がい者当事者団体や地方自治体の いけん じゅうぶん き 意見を十分に聞きとり、合意形成につとめるよう厚生労働省に要望し てください。(団)
- (13) 札幌市で設置する審査会とその基準は、障がい者のさまざまな特性とニードをふまえたものとして、障がい者団体との合意のもとに設定するよう検討する。また審査会は、医師や専門家だけで判定することなく、障がい者の地域生活に相当の経験のある障がい当事者を審査委員として、申請者が希望する場合はその意見も反映できるものとしてください。(団)
- (14) 札幌市で設置する審査会の機能については、「障害程度区分の二次 はんてい げんてい しんさきじゅん 判定」に限定し、審査基準は、医療モデルではなく社会モデルを基準として、障がい者一人ひとりのニーズに対応するものとなるよう、本人の まこう そんちょう まこな まこな きこな 行われるしくみにしてください。(団)

- (15) 札幌市の「障害者福祉計画」の策定にあたっては、サービス利用につい はなく ていまないてき て潜在的なニーズを把握し、数値目標として取りいれてください。(団)
- (16) 応益負担でいろいろなサービスが使いにくくなったら、市独自の負担 野球状で前と同じにできないか。(懇)

■13 その他

(1) (精神の) 生活支援センターは 収 入 が少なく、スタッフが日々がんばって運営している現状だが、利用者としては、休日・祝日も利用できることを希望している。

多くの利用者は、支援センターに通うようになって体調もよくなっているが、やはり休みがあると体調を崩す人も出る。ぜひ、休日・祝日のかいしょ、人員体制の見直し、福祉サービスの向上をお願いしたい。(募)

- (2) (精神の) 生活支援センターの利用者が多く、職員が対応しきれなくなっている。メンバーの中には、不満をもちやめていく人も多い。そういう現状をきちんと知ってほしい。(聴)
- (3) 生活支援センターや病院のデイケア、作業所とは違った型で、3 障がい合同の趣味などを 行うセンターのような所 をつくってほしい。各自の必要に応じて、自由に出入りできる場であってほしい。(聴)
- (4) 実績があるにも関らず、札幌市の要約筆記者としての認定を受けることができていない筆記者がいる。 聴 覚 障 がい者の社会参加の促進のためにも正式な札幌市の要約筆記者として認定してください。(団)
- (5) 選挙における障がい者の郵便投票制度では、本来この制度を使えるはずの障がい状況であるのに、手帳の記載内容により制度を利用できない場合がある。手帳の障がい名の変更手続きによることなく、関係機関との調整をはかり改善をはかってください。(団)
- (6) 障害者基本法は、障がいを理由とした差別は権利の侵害になるとう たっているが、どこまでが差別に当たるのか、市の見解を聞かせてほしい。(団)

- (7) 障がい者の虐待問題への対策を。(聴)
- (8) (支援センターで) 訪問看護するとき、車で移動することが多いが、 まゅうしゃじょう おじょうちゅうしゃ 駐車場がなく路上駐車せざるをえない。路上駐車の許可証を支援センターにも出してほしい。(聴)
- (9) (サポーター懇談会で) 提言する人の活動内容、履歴など紹介してくれると、参加者として理解しやすい。また、名前の紹介だけでなく、サポーターの肩書なども入れていただきたい。(募)

※ 以上の意見は、障がい者による政策提言サポーターの懇談会や意 けんちょうしゅ おおぜい しみん かたがた はつげん 見 聴 取で大勢の市民の方々が発言されたもの、またお手紙やファクスで提出されたものと、通所授産施設「自由工房」有志一同、DPI北かいどう かいぎ エヌピーオーほうじんさっぽろしょうがいしゃかつどうし えん カログ会議、NPO法人札幌障害者活動支援センターライフ・メンバー一同の皆様から寄せられたものです。

へいせい ねんどていげんしょ けいさい いけん どうしゅし しょうりゃく なお、平成16年度提言書に掲載された意見と同趣旨のものは 省 略させていただきましたのでご 了 承 ください。

だい かい てい げん い こう かつ どうじょうきょう 第 1 回 提 言 以 降 の 活 動 状 況

- こん だん かい 1. 懇 談 会
 - へいせい ねんどだい かいこんだんかい ねん がつ にち もく ウェスト
 - ◆ 平成17年度第1回懇談会 H17年4月28日(木) 14:00~/WEST 19
 - どう だい かいこんだんかい ねん がっ にち しちょうかくしょう しゃじょうほう ** 同 第2回懇談会 H17年10月28日(金) 14:00~ / 視聴覚障がい者情報センター (予定)
- 1) the suble to the table to t
 - へいせい ねんどだい かいいけんちょうしゅ ねん がつ か か でいねくみん ** 平成17年度第1回意見 聴 取 H17年5月24日(火) 14:00~/手稲区民センター
 - どう だい かいいけんちょうしゅ ねん がつ にち か みなみくみん
 ◆ 同 第2回意見 聴 取 H17年6月28日(火) 14:00~/ 南 区民センター
 - どう だい かいいけんちょうしゅ ねん がつ にち もく きたくみん
 ◆ 同 第3回意見 聴 取 H17年7月28日(木) 14:00~/北区民センター
- ていげんしょさくせい 3. 提言書作成ワーキング会議など
 - へいせい ねんどだい かい かいぎ ねん がつ にち か しゃくしょ
 ◆ 平成17年度第1回ワーキング 会議 H17年7月12日(火) 14:00~/市役所
 - どう だい かい かいぎ ねん がつ にち か しゃくしょ
 ◆ 同 第2回ワーキング会議 H17年7月26日(火) 14:00~/市役所
 - どう だい かい かいぎ ねん がつょうか げつ しゃかいふく しそうごう
 ◆ 同 第3回ワーキング会議 H17年8月8日(月)13:30~/社会福祉総合センター
 - どう だい かい かいぎ ねん がつ にち きん しゃかいふく しそうごう
 ◆ 同 第4回ワーキング 会議 H17年8月19日(金) 13:30~/社会福祉総合センター
 - う あわ かいぎ ねん がつ にち げっ ◆ サポーター全員による打ち合せ会議 H17年8月29日(月) 19:00~/エルプラザ
- ていげんしょていしゅつ 4. 提言書提出

へいせい ねんどていげんしょ ねん がつ にち (平成16年度提言書 H16年9月22日)

- へいせい ねんどていげんしょ ねん がっ
 ◆ 平成17年度提言書 H17年10月
- 5. その他
 - しまう あわ かいぎ ねん がつ にち きん ウェスト
 ◆ 事務打ち合せ会議 H17年1月28日(金) 13:30~/WEST 19
 - あんう あわ ねんがつ にち きん ウェスト ◆ スケジュール案打ち合せ H17年2月25日(金) 15:00~/WEST 19
 - べんきょうかい ほっかいどうこうせいきょくちょう こうえん ねん がつ にち すい しゃくしょ
 ◆ 勉強会(北海道厚生局長 講演) H17年3月30日(水) 14:00~/市役所
 - aん がつ へいせい ねんどていげんしょ と く じょうきょう さくせい はいふ ◆ H17年4月、「平成16年度提言書の取り組み状況」を作成、配布。
 - かくたんとうぶきょく いけんこうかんかい ねん がつ にち きん しゃくしょ
 ◆ 各担当部局との意見交換会 H17年4月15日(金) 14:00~/市役所
 - う あわ かいぎおよ いけんこうかんかい ねん がつなのか か しゃくしょ
 ◆ 打ち合せ会議及び意見交換会 H17年6月7日(火) 13:00~/市役所

き 博 文

かずか 美智子

○香 川 きち 夫

かわ にし あきら **明**

小 林 真智子

鈴 木 昭 子

高嶋 正博

竹田保

富田 佐 なお ひと

場場

カラら 主 浦 正 春

◎ 我 妻 だけし **武**

(平成15年12月19日 委嘱)

※ 五十音順

※ ◎ 代表、○ 副代表

しょう しゃ せいさくていげん せいどうんえいじぎょうじっしょうこう 障がい者による政策提言サポーター制度運営事業実施要綱

へいせい ねん がつついたち 平成 15年 10月 1日 したまう けっ さい 市 長 決 裁 さいきんかいせい へいせい ねん がつついたち 最近改正 平成16年4月 1日

もくてき (**目的**)

第1条 この要綱は、障がいのある人の思いや考えを、同じ目線で理解や 応援することができる障がいのある人が、サポーターとして聞き取り役や 取りまとめ役を行うとともに、政策提言を行うことにより、障がいのある人の意見を市政に反映させることを目的とする。

うんえい (**運営**)

第2条 事業の実施主体は札幌市とし、札幌市は本事業の運営実施のため、サポーターを置くものとする。

ぎょうむ (**業務**)

だい じょう 第3条 サポーターは、次の業務を 行 うものとする。

- (1) 障がいのある人との意見交換及び集約
- (2) **障がいのある人の意見に基づく政策の提言**
- (3) その他、本事業の目的に必要なこと

(サポーターの選定)

だい じょう ちっぽろしないざいじゅう しょう でと 第4条 サポーターは札幌市内在住の 障 がいのある人とする。

2 サポーターの委嘱は市長が 行 **う**。

(サポーターの任期)

第5条 サポーターの任期は、2年とし、補欠のサポーターの任期は、前任者 がないになきかな の残任期間とする。ただし、再任を妨げない。

だいひょうおよ ふくだいひょう (代表及び副代表)

第6条 サポーターの中から、代表及び副代表を各1人置き、サポーター の互選によってこれを定める。

- だいひょう代表は、サポーターを代表し、業務を総括する。
- 3 副代表は、代表を補佐し、代表に事故があるとき、又は欠けたときは、その職務を代理する。
- 4 代表及び副代表ともに事故があるとき、又は欠けたときは、あらかじ が 表の指名するサポーターがその職務を代理する。

(アドバイザー)

第7条 サポーターの業務に関し、必要があると認めるときは、アドバイザーを置くことができる。

(記録台帳の整備)

第8条 本事業に従事する者は、障がいのある人の意見の内容等を明らかに きるくだいちょう せいび した記録台帳を整備する。

(情報の保護)

第9条 本事業に従事する者は、この業務によって知り得た個人、団体等の じょうほう はら げんじゅう かんり 情報について、細心の注意を払い厳重に管理するとともに当該事業目的 以外に一切使用してはならない。

(庶務)

だい じょう ほんじぎょう しょむ ほけんふくしきょく まこな 第10条 本事業の庶務は、保健福祉局において 行う。

(その他)

第11条 この要綱に定めるもののほか、本事業の実施に必要な事項は、障がいるようになる。 この要綱に定めるもののほか、本事業の実施に必要な事項は、障がい福祉担当部長が別に定める。

附 則

この要綱は平成15年10月1日から施行する。

ふ そく へいせい ねん ねんついたち附 則 (平成16年4年1日)

この要綱は平成16年4月1日から施行する。