

# URBAN RENEWAL OF SAPPORO CITY



レンガの館

平成17年(2005年) 3月(初版)  
平成22年(2010年) 2月(第6版)  
発行: 平成17年(2005年) 3月  
札幌市都市局市街地整備部再開発課  
〒060-8611 札幌市中央区北1条西2丁目7階  
TEL 011-211-2706 FAX 011-218-5176  
URL <http://www.city.sapporo.jp/toshi/saikaihatsu/>  
全市的なお問い合わせは  
札幌市コールセンター 011-222-4894



PRINTED WITH  
SOY INK



さっぽろ市  
02-07-09-1116  
21-2-161



さっぽろの都市再開発



## はじめに



札幌市長 上田文雄

札幌は開拓期からおよそ130年という短期間で、人口187万人を擁する大都市へと成長しました。降雪量が5mを超える大都市は世界にも類がなく、北方圏を代表する都市として、その個性を生かしたまちづくりを行うことが大きな課題となっています。

本市は都市計画マスタープランにおいて「持続可能なコンパクト・シティへの再構築」を掲げており、今後は、既存市街地の再生・活用を適切に行なうことが、より重要となります。

ここで紹介する市街地再開発事業は、地域の中心となる拠点の再整備を行なうものであり、様々な機能の集積や誰もが活動できる快適な都市空間を整備することによって、賑わいとゆとりの空間が生まれ出されます。

再開発事業が魅力と活気あふれるまちを実現するための手法の一つであることを皆様にご理解いただき、まちづくりの参考として本冊子をご活用いただければ幸いです。

# Urban Renewal of Sapporo City

## 目次 Contents

|                |    |
|----------------|----|
| はじめに           | 1  |
| さっぽろの都市再開発方針   | 2  |
| エリア別事業紹介       |    |
| 札幌駅周辺          | 3  |
| 苗穂周辺           | 5  |
| JR手稲駅周辺        | 7  |
| JR篠路駅西周辺       | 8  |
| JR琴似駅周辺        | 9  |
| 豊平橋南・豊平中央      | 11 |
| 東札幌1条          | 13 |
| 市街地再開発事業のしくみ   | 14 |
| 市街地再開発事業実施一覧   | 15 |
| 再開発のための基礎用語    | 16 |
| 優良建築物等整備事業実施一覧 | 17 |
| 優良建築物等整備事業のしくみ | 18 |

## さっぽろの都市再開発方針

### ●再開発方針

札幌市の既成市街地において、長期的な視点に立って計画的に再開発を推進するための基本的な考え方を示した指針です。札幌市では昭和60年に策定し、平成16年4月に3回目の見直しを行いました。土地の高度利用と都市機能の更新を図るため、計画的な再開発が必要な地区のうち、熟度が高く特に再開発を促すべきである「2号再開発促進地区」として9地区を決定しています。

「2号再開発促進地区」→再開発のための基礎用語(16p)

### 2号再開発促進地区の位置



### ●札幌の再開発事業

本市では「都市再開発方針」の2号再開発促進地区を中心として再開発等の事業を推進することとしており、これまで都心部や地域の拠点である地下鉄及びJR駅周辺において多くの再開発事業が民間主体で実施されています。都市再開発法にもとづく「市街地再開発事業」はこれまでに24地区で事業又は工事が完了しています。法律にもとづかない任意の再開発である「優良建築物等整備事業」は20地区で完了しています。

(平成21年現在)



## 苗穂周辺地区

### 地区の概要

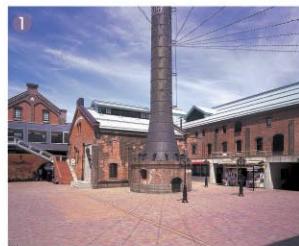
当地区は都心から東へ約2kmに位置し、明治の初めにはビル工場などの官営工場が多数建てられ、商工業の街として栄えていましたが、人口減少と商店街の衰退、木造老朽家屋の密集、各種用途の混在等の問題を抱え居住環境の改善が望まれています。

そのような中、昭和56年に「豊平川河畔地域左岸地区整備基本構想」が策定され、市街地再開発事業等の実施のほか、苗穂中央地区には面的に地区計画(8.0ha)と高度利用地区(8.0ha)の都市計画を定めるなど、魅力ある都市空間の形成と土地の健全な高度利用を進めています。

また、平成14年10月に「札幌北四条東六丁目周辺地域」として国の都市再生緊急整備地域に指定された北海道ガス(株)札幌工場跡周辺では、環境共生型市街地のモデルになるような民間開発が期待されています。

#### ①ビール工場跡地地区

**優良建築物等整備事業**  
(平成元~4年度 高度化更新型)  
歴史を刻む赤レンガ建築物と光あふれるアトリウムの融合



#### ②旧永山邸周辺地区

**第一種市街地再開発事業**  
(昭和61~63年度 公社施行)  
先人の口マンに触れる旧永山邸の保存と緑豊かな居住環境の創出



ラボール永山公園, 永山記念公園



### 地区の見どころ

#### 苗穂の工場・記念館群

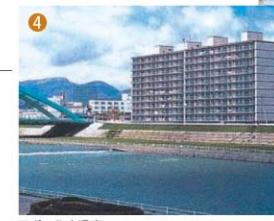
サッポロビール博物館やJR苗穂工場の鉄道技術館等は「苗穂の工場・記念館群」として平成16年に北海道遺産に選定されています。

#### ③苗穂中央第3地区

**第一種市街地再開発事業**  
(平成3~9年度 組合施行)  
苗穂地区にそびえるランドマークとして大規模コミュニティを創造



ライオンズマンション・札幌スカイタワー



### 地区の見どころ

#### 旧永山武四郎邸

明治の前半に建てられた和洋折衷の建築様式が特徴で、北海道の有形文化財のほか、「開拓史時代の洋風建築」として北海道遺産にも選ばれています。

#### 苗穂駅周辺のまちづくり

苗穂駅周辺では、JR線による南北分断の解消をめざそうと、10年以上前からまちづくり活動が活発に行われてきました。現在は「苗穂駅周辺まちづくり協議会」を中心に情報誌の配布、イベントの開催など身近なまちづくりや再開発の勉強会などの幅広い活動が行われています。平成14年3月には、この協議会と札幌市が協働で「JR苗穂駅周辺地区まちづくりガイドライン」をまとめました。

札幌市では、ガイドラインの重点地区である北海道ガス(株)札幌工場跡地、サッポロビール園、苗穂駅を含むエリアを対象に、再開発等の具体化に向けた「まちづくり計画」を策定しました。

なお、この計画の策定に際しては、ワークショップや懇談会の開催などにより、地域を交えた取り組みを積極的に行ってています。

## 地区の概要

当地区は都心から北西へ約11kmに位置し、古くは手稲町として栄えた歴史ある地区ですが、建物の老朽化や工場跡の大規模未利用地等の問題を抱え、地域の中心にふさわしい土地の高度利用と市街地環境改善のための計画的なまちづくりが望まれていました。

平成元年に「土地利用基本構想」を策定、平成4年度の「整備計画策定調査報告」等を経て、再開発事業や優良建築物等整備事業、手稲駅舎の橋上化や南北駅前広場の拡張整備等が順次進められました。また、駅に整備された交流空間である「自由通路」を中心に、南北の各地区を有機的に結ぶ空中歩廊が整備されたことで、人に優しく都市景観への配慮もなされた地区の顔にふさわしいまちづくりが進められています。

### ①手稲本町2・4地区

#### 第一種市街地再開発事業 (平成7~10年度 個人施行)

コンセプトは、快適生活都心“手稲の創造”  
地下には消防水槽も



キテビル、ラポール手稲駅前



### ③JR手稲駅北口地区

#### 優良建築物等整備事業

(平成6~7年度 市街地環境形成タイプ)

駅前広場に隣接する北口の顔は空中歩廊で駅と区役所を結ぶ



メルシャン・プラスビル

### ④手稲本町1・4地区

#### 優良建築物等整備事業

(平成10~15年度 市街地環境形成タイプ)

駅直結の複合ビルに生まれ変わったハートビル法認定の老舗ホテル



イネステーションホテル、宮里ビル

### その他の駅周辺整備

a 駅舎の橋上化(平成14年度完成)

b 人にやさしいまちづくり整備事業(平成9~15年度)  
自由通路整備、駅前広場の整備(南口・北口)

自由通路等の整備に関して行ったワークショップは、当時の札幌市において大規模施設の整備では初の試みでした。通路には「あいくる」という愛称も付けられ、手稲の情報発信基地として地域の交流の場にもなっています。

## 地区の概要

当地区は都心から北へ約10kmに位置し、本市の中でも最も古くから開拓された地区の一つですが、農業用倉庫等の未利用地が多く、公共施設が未整備な状態であることから、駅前通・駅前広場の整備をはじめJR学園都市線の高架化などの整備が求められていました。

そこで、一体的な再開発を望む地元の機運の高まりに伴い、平成10年に再開発事業の都市計画決定を行いました。

当初は、区域内の建物をはじめ、道路・駅前広場・公園を一体の再開発事業として行うことを予定していましたが、事業化されないまま時間が経過していました。

このような状況の中、地区内の一部において、個人施行による保育園建設が、平成17年10月に厚生労働省の補助を受けて事業完了しており、また、平成19年2月には都市計画決定の変更を受け、本市初の再開発会社施行が平成19年3月に認可され、平成21年5月に工事が完了しました。

### ①JR篠路駅西第1地区

#### 第一種市街地再開発事業

(平成16~17年度 個人施行)

生まれ変わるまちにふさわしい、次世代の子育て支援施設を整備



篠路高洋保育園



### ②JR篠路駅西第2地区

#### 第一種市街地再開発事業

(平成18~21年度 再開発会社施行)

篠路駅周辺のまちづくりに新しい風を吹き込む新エリア



分譲住宅棟、借上巣営住宅A棟、B棟

### その他の駅周辺整備

再開発事業を含め、様々な事業により駅周辺の整備を行います。

a 都市計画道路篠路駅西通(駅前広場含む)の整備  
(平成20年度完成)

b 自転車歩行者専用道路及び駐輪場の整備  
(平成21年度完成)



事業前の篠路駅周辺

## 地区の概要

当地区は都心から北西へ約4kmに位置し、西部地域の商工業及び行政の中心として発展しましたが、低層の木造老朽家屋の密集や用途の混在等の問題を抱え都市機能の更新が課題となっていました。昭和51年地下鉄琴似駅の開業による危機感と、その後始まるJR高架事業を契機としてまちづくりの機運が高まりました。昭和63年JR高架事業が完成し駅前広場等の基盤整備が進む中で再開発事業が具体化し、4地区で事業又は工事が完了しています。

この地区的特徴のひとつは、民間の建設運営による駅を中心とした空中歩廊ネットワークです。またJR琴似駅北口地区においては、「レンガの館」が本市の都市景観重要建築物として第1号の指定を受け保存活用されます。



事業前の琴似駅周辺(西側から望む)



平成19年現在の琴似駅周辺(西側から望む)

## ④琴似4・1地区

**第一種市街地再開発事業**  
(平成16~18年度 個人施工)

アクティビティ溢れる琴似の新たな複合型エリア



④グラフォート琴似メトロポリス、コルテナI



ジョイフルプラザ琴似3-1、東急ドエルフロントシティ



コトニジョイフルプラザ2-1(イトーヨーカドー)

その他の  
駅周辺整備

a JR高架事業  
(昭和63年度完成)

b 駅前広場整備  
(平成元年度完成)

| 空中歩廊整備状況          |               |
|-------------------|---------------|
| 地区名               | 延長            |
| ①JR琴似駅南口地区        | 230m(本市管理39m) |
| ②琴似3-1(A工区)地区     | 120m(本市管理24m) |
| ②琴似3-1(B工区)地区     | 110m          |
| ③JR琴似駅北口地区        | 180m          |
| ④琴似4-1地区          | 180m          |
| 総延長820m(平成21年度現在) |               |

## 両地区的概要

当地区は都心から南東へ約2kmに位置し、古くは豊平町として市内でも有数の歴史をもち、かつては市電や定山渓鉄道の結節点として商工業が栄えました。しかし、昭和30年代から工場の移転や人口の減少が始まり、その後は、用途の混在や木造老朽家屋の密集、道路・公園の不足など基盤整備も遅れ、本市の中でも特に住環境の悪化が著しい地区となりました。

## 豊平橋南地区の概要

この様な課題の解消に向けて、昭和56年に「豊平川河畔地域右岸地区整備基本構想」が策定され、この地区を重点整備地区に位置付けるとともに、本市のコミュニティ住環境整備事業(旧名称)と民間による市街地再開発事業等の合併実施の実施により、市街地環境の改善が図られ、防災性が高まりました。

### ①豊平橋南第一地区

#### 第一種市街地再開発事業 (昭和62～平成3年度 組合施行)

リバーサイドの恵まれた環境と眺望を生かした魅力的なホテル



サッポロルネサンスホテル

### ④豊平3・3地区

#### 第一種市街地再開発事業

(昭和56～58年度 組合施行)

豊平のまちづくりの第一歩となる複合住宅

## その他の地区整備

### ②コミュニティ住環境整備事業

(昭和58年～平成10年度)

・老朽住宅の除却、道路の整備、公園緑地の整備、  
コミュニティ住宅の整備など



## 豊平中央地区の概要

地下鉄東豊線延長計画の決定(平成6年開業)を契機として新しいまちづくりの機運が高まり、平成4年に「市街地総合再生基本計画」を策定しました。平成7年以降3つの事業を組み合わせて一体的に整備を進めた結果、防災性の向上と土地の高度利用が図られ、高齢者だけではなく幅広い世代が暮らしやすい地域に生まれ変わりました。

### ⑥豊平6・6南地区

#### 第一種市街地再開発事業

(平成8～11年度 公社施行)

当事業では業務施設、住宅施設、公共公益施設を整備し、そして地区の中央に広場、各施設の境界には幅4mの植樹帯を配置しました。公共施設として札幌留学生交流センター・札幌国際ユースホステルを誘致したことから、様々な人々が交流する地域の核として、活力あふれるまちづくりを実現しています。



ラボール学園前、札幌留学生交流センター、札幌国際ユースホステル

### ⑦豊平6・6北地区

#### 第一種市街地再開発事業

(平成13～18年度 公社施行)

南地区に継ぎ事業化した当地区では、権利者複合施設1棟を整備したほか、特定建築者による教育研究施設2棟や地下鉄連絡通路、駐輪場の整備を行いました。また、周辺には、居住機能等への環境に配慮し緩衝緑地帯を設け、居住者だけではなく地域住民に潤いの空間を創出しています。



北海道大学、エクセルシオールデュオ学園の杜

# 東札幌1条地区

## 白石区

### ①東札幌1条地区

#### 第一種市街地再開発事業 (平成15~21年度 組合施行)

当地区は都心から東へ約3km、地下鉄東札幌駅から300mに位置し、かつては旧国鉄千歳線東札幌駅に近いことから工業地域として発展していました。しかし千歳線の移設に伴う工場・事務所の閉鎖や住宅化など環境の変化が著しく、工場跡地の土地利用を始めとする市街地環境の改善が求められていました。

平成10年度東園地区において「市街地総合再生基本計画」を策定し、平成15年度東札幌1条地区として事業化に至りました。3.7haの広大な地区に都市機能を集積し、サイクリングロードと一緒に整備した自転車・歩行者専用道路等、緑豊かなオープンスペースと都市緑地を確保することで、潤いのある豊かなまちに生まれ変わりました。また、分断された地域を連絡する歩行者動線を確保するなど、計画段階でワークショップを開催し地域住民の意見を取り込んだことで、地域との一体感も生まれました。



D'ガラフォート東札幌  
フィニス東札幌1条、他



### 東さっぽろ地区開発

東札幌1条地区から北側に位置し、旧国鉄東札幌駅跡地を含む当地区は、土地区画整理事業による基盤整備を行い、3つのゾーンからなる「札幌コミュニケーションパークSORA」として生まれ変わりました。都心からのアクセスに優れ、札幌コンベンションセンターをはじめとするさまざまな交流の推進や産業の活性化の場として、利用が図られています。

#### ②開発の概要

- ・ 土地区画整理事業  
事業年度 平成12~15年度  
施行面積 20.7ha
- ・ 開発内容  
公共ゾーン(5.8ha)  
札幌コンベンションセンター(平成15年度完成)  
産業振興センター・市民情報センター(平成14年度完成)  
公園・緑地ゾーン(4.0ha)  
さっぽろ大地公園(平成15年度完成)  
商業業務ゾーン(3.2ha)  
イースト札幌(民間開発:平成20年11月開業)

## 市街地再開発事業のしくみ

市街地再開発事業は、「都市再開発法」に基づいて行われる公共性の高い計画的なまちづくり事業です。駅前などの土地を有効利用すべき地域でありながら、都市機能が低下していたり生活環境が悪化している地区等を都市再開発方針に基づき再整備します。

本市において行われる第一種事業は一般に「権利交換方式」と呼ばれ、「地元の権利者」「新しく居住する人や営業する人」「地方自治体」の三者の協力により成り立ちます。事業に必要な資金は、土地の高度利用で生み出した床(保留床)を売却することで賄い、その事業地区の関係権利者は持っていた土地や建物に見合う資産を、新しい建物の一部(権利床)として受け取ります。この様に、財産上の変更や処分があるため、地方公共団体の認可や事業の進む段階に応じた登記など、一定の手続きを法で定めており、関係権利者の財産の保護を図るとともに、安心して事業を進められることとなっています。

### まちづくりにおける再開発事業の流れ

